

Република Србија
Град Београд
Градска управа града Београда
Секретаријат за инспекцијске послове
Х-01 бр. 031.1-63/2020
Датум: 17.09.2020. године



27. марта 43-45
11000 Београд
тел. (011) 3309-191, факс 3345-882
e-mail: inspekcija@beograd.gov.rs

Београд

www.beograd.rs

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ГРАД БЕОГРАД
СКУПШТИНА ГРАДА БЕОГРАДА

ПРИЈЕМАЊИЦА	27.09.2020	1111
Сл. бр.	Х-01	031.1-63/2020
С-21-0311-323/20		


ГРАД БЕОГРАД
-Овлашћено лице
за поступање по захтевима за приступ информацијама од јавног значаја-
Војкан Томић

БЕОГРАД
Трг Николе Пашића бр. 6

ПРЕДМЕТ: Одговор по захтеву за приступ информацијама од јавног значаја тражиоца Уговорне привредне такси коморе Србије из Београда, ул. Булевар ослобођења бр. 18ц
ВЕЗА: Ваш број С-21-031.1-323/2020

У вези Вашег дописа бр. С-21-031.1-323/2020 од 14.09.2020. године, а којим је прослеђен захтев за приступ информацијама од јавног значаја тражиоца Уговорне привредне такси коморе Србије из Београда, ул. Булевар ослобођења бр. 18ц, у складу са чланом 16. а у вези члана 38. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја ("Сл. гласник РС", бр. 120/2004, 54/2007, 104/2009 и 36/2010), у прилогу достављамо тражену информацију – копију решења инспектора друмског саобраћаја Секретаријата за инспекцијске послове Градске управе града Београда – Сектор за саобраћајни инспекцијски надзор, Одељење за друмски саобраћај, Одсек за друмски саобраћај, Х-07 бр. 347.2-255-1/2020 од 17.07.2020. године.

С поштовањем,

Заменик начелника
Градске управе града Београда –
секретар Секретаријата
за инспекцијске послове

Соња Божовић, дипл. прав.





РЕШЕЊЕ

19.8.2020.god

Инспектор друмског саобраћаја Секретаријата за инспекцијске послове Градске управе града Београда – Сектор за саобраћајни инспекцијски надзор, Одељења за друмски саобраћај, Одсек за друмски саобраћај, Улица 27.марта бр. 43 – 11050 Београд, Зоран Бабић решавајући по службеној дужности у предмету ванредног инспекцијског надзора над субјектом CARGO TECHNOLOGIES DOO BEOGRAD – SAVSKI VENAC, са седиштем у Београду, Савски венац, Улица Др Милутина Ивковића бр. 2А, III спрат, стан бр. 4, чији је законски заступник Вук Губеринић, са пребивалиштем на адреси _____ на основу члана 155. у вези члана 92. Закона о превозу путника у друмском саобраћају („Службени гласник РС“, број 68/15, 41/18, 44/18, 83/18, 31/19 и 9/20), члана 20. став 5. Закона о електронској трговини („Службени гласник РС“, бр. 41/09, 95/13 и 52/19), члана 28. став 2, члана. 37. став 1, члана 39. став 3. и члана 41. став 1. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, број 36/15, 44/18 - др. Закон и 95/18) и члана 136. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, број 18/16, 95/18 - аутентично тумачење), под бројем X – 07 Број: 3472-255-1/2020 од 17.07.2020.године, доноси

РЕШЕЊЕ

1. ЗАБРАЊУЈЕ СЕ CARGO TECHNOLOGIES DOO BEOGRAD – SAVSKI VENAC, МБ:21087025, ПИБ:108884891, са седиштем у Београду, Савски венац, Улица Др Милутина Ивковића бр. 2А, III спрат, стан бр. 4, чији је законски заступник Вук Губеринић, са пребивалиштем на адреси _____ вршење свих активности пружања услуга информационих технологија, омогућених инсталирањем, коришћењем и функционисањем апликација „CarGo - Go Anywhere“ и „CAR:GO Partner“, са циљем да се кориснику превоза понуди услуга превоза коју пружа субјект који не поседује одобрење надлежног органа јединице локалне самоуправе.
2. НАЛАЖЕ СЕ CARGO TECHNOLOGIES DOO BEOGRAD – SAVSKI VENAC, МБ:21087025, ПИБ:108884891, са седиштем у Београду, Савски венац, Улица Др Милутина Ивковића бр. 2А, III спрат, стан бр. 4, чији је законски заступник Вук Губеринић, са пребивалиштем на адреси _____ да са интернет домена <https://apps.apple.com/us/app/> и <https://play.google.com/store/apps/> уклони апликације „CarGo - Go Anywhere“ и „CAR:GO Partner“.
3. Забрана из става 1. диспозитива овог решења почиње да тече даном пријема овог решења.
4. Наведене апликације неопходно је уклонити без одлагања, а најкасније у року од два радна дана од дана пријема овог решења.
5. О извршењу наложене мере неопходно је обавестити инспектора у року од 8 (осам) дана од дана истека рока за предузимање мере.
6. Жалба изјављена на ово решење не одлаже његово извршење.

Образложење

У поступку по службеној дужности ванредног инспекцијског надзора над применом Закона о превозу путника у друмском саобраћају („Службени гласник РС“, број 68/15, 41/18, 44/18, 83/18, 31/19 и 9/20) извршеном над надзираним субјектом CARGO TECHNOLOGIES DOO

БЕОГРАД са седиштем у Београду, Савски венац, Улица Др Милутина Ивковића бр. 2А, III спрат, стан бр. 4, чији је законски заступник Бвк Губеринић, са пребивалиштем на адреси бр. _____ које је у Агенцији за привредне регистре регистровано са матичним бројем 21087025, ПИБ 108884891, записником X – 07 Број: 3472-255/2020 од 17.07.2020. године утврђено је и констатовано следеће:

Надзирни субјект CARGO TECHNOLOGIES DOO БЕОГРАД-САВСКИ ВЕНАЦ пружа услугу информационих технологија помоћу апликација „CarGo - Go Anywhere“ и „CAR:GO Partner“, намењених за коришћење на рачунарима, мобилним телефонима и другим преносним уређајима, са циљем да се кориснику превоза понуди услуга превоза и да се доведе у везу ради уговарања превоза са субјектом који пружа услугу превоза, а не поседује одобрење надлежног органа јединице локалне самоуправе.

Ове апликације су објављене и доступне су заједно са другим бесплатним апликацијама које су јавне и без навођења икаквих ограничења за приступ апликацијама.

Тако је апликација „CarGo - Go Anywhere“ доступна на интернет адреси <https://appcargo.com> на којој постоји линк за приступ апликацији, док је за кориснике Google платформе доступна на адреси <https://play.google.com/store/apps/details?id=com.appcargo.user&hl=sr> и адреси <https://apps.apple.com/us/app/car-go-go-anywhere/id999970383> за кориснике Apple платформе, као и апликација „CAR:GO Partner“ доступна на интернет адреси <https://play.google.com/store/apps/details?id=com.appcargo.driver&hl=sr>.

По инсталирању апликације „CarGo - Go Anywhere“ (у даљем тексту апликација „CarGo“) намењене за кориснике услуга на уређај, услугу превоза преко апликације није могуће добити без претходног креирања налога који садржи личне податке (име, презиме, мејл, број телефона), прихватања Улова коришћења (који су на енглеском језику) и регистрације на апликацији. Регистрацијом се формално постаје члан Удружења „_____“ и тек се након тога може наручити и добити конкретна услуга превоза, а не услуга „коришћења апликације“ или „иновативна услуга“, при чему учлањење у удружење претходи и саставни је део непосредног наручивања услуге превоза.

Апликација „CAR:GO Partner“ намењена је искључиво за пружаоце услуга. За коришћење ове апликације неопходно је поред личних податка (име, презиме, мејл, број телефона, град), доставити слике самог корисника и аутомобила корисника са подацима о моделу и регистарској ознаци.

Напред наведено утврђено је увидом у слике екрана (screenshot) мобилног телефона које је сачинио републички инспектор након инсталирања апликације дана 09.07.2020. године, Улове коришћења апликације „CarGo - Go Anywhere“ који су на енглеском језику („Term of use“), те коришћењем инсталиране апликације.

Увидом у Уговор о пословној сарадњи од 21.02.2020. године закљученог између CARGO TECHNOLOGIES DOO БЕОГРАД-САВСКИ ВЕНАЦ и _____ ПР Београд _____, као и садржаја интернет странице на адреси <https://appcargo.com> неспорно је утврђено да се чланом удружења, који је корисник услуге, не постаје ради коришћења „иновативне услуге - консултантске делатности у области информационих технологија“, како се наводи у изјавама пружалаца услуге превоза и како је то као појам услуге дефинисано Уговором о пословној сарадњи од 21.02.2020. године закључен између власника апликације и предузетника-пружаоца

услуге, већ ради наручивања превоза путем апликације. Ово неспорно доказује чињеница да корисник услуге у апликацији, након регистрације, бира класу возила (Мини, Еко и Бизнис класа коју чине хибридна и електрична путничка возила) којим ће му бити пружена услуга превоза, а не услуга "консултације".

Према томе, привредно друштво CARGO TECHNOLOGIES DOO BEOGRAD-SAVSKI VENAC наступа према корисницима услуге на начин да им путем сопствене апликације нуди, омогућава наручивање, реализацију и плаћање целокупне услуге превоза путничким возилом, са једне адресе на другу, при чему пружаоци услуге превоза не поседују законом прописано одобрење надлежног органа јединице локалне самоуправе, а што доказују и чињенице утврђене приликом раније извршених инспекцијских контрола.

Тако је записником о инспекцијском надзору број X-07 Број: 347.2-3038/2018 од 21.12.2018.године, који је сачињен од стране инспектора друмског саобраћаја Секретаријата за инспекцијске послове Градске управе града Београда, утврђено да је коришћењем електронске апликације „CarGo“ која је у власништву CARGO TECHNOLOGIES DOO BEOGRAD-SAVSKI VENAC, преко мобилног телефона, понуђен, наручен, реализован и наплаћен превоз путника кога је на локацији по његовом захтеву, путничким возилом са регистарском ознаком BG преузео возач који је уједно и власник контролисаног возила. Увидом у регистре које води Градска управа града Београда утврђено је да возач који је управљао возилом не поседује одобрење локалне самоуправе за обављање јавног превоза путника (посебно одобрење надлежног органа). Саставни део записника чине фотографије које је инспектор сачинио увидом у апликацију која је коришћена за наручивање и реализацију превоза од стране корисника превоза.

Записником о инспекцијском надзору број X-07 Број: 347.2-332/2019 од 26.02.2019.године, који је сачињен од стране инспектора друмског саобраћаја Секретаријата за инспекцијске послове Градске управе града Београда, утврђено је да је коришћењем електронске апликације „CarGo“ која је у власништву CARGO TECHNOLOGIES DOO BEOGRAD-SAVSKI VENAC, преко мобилног телефона, понуђен, наручен, реализован и наплаћен превоз путника кога је на локацији по његовом захтеву преузео возач путничким возилом са регистарском ознаком BG. Саставни део записника чине фотографије које је инспектор сачинио увидом у апликацију која је коришћена за наручивање и реализацију превоза од стране корисника превоза. Увидом у Уговор о закупу возила број 5/2018 од 14.12.2018.године закључен између закупаца и закупца CARGO TECHNOLOGIES DOO BEOGRAD-SAVSKI VENAC, утврђено је да је наведено возило дато у закуп за период од 14.12.2018.године до 10.12.2021.године. Увидом у регистре које води Градска управа града Београда утврђено је да возач који управљао возилом, као ни купац возила којим је обављен превоз, не поседују одобрење локалне самоуправе за обављање јавног превоза путника (посебно одобрење надлежног органа).

Записником о инспекцијском надзору број X-07 Број: 347.2-957/2019 од 04.06.2019.године који је сачињен од стране инспектора друмског саобраћаја Секретаријата за инспекцијске послове Градске управе града Београда приликом контроле путничког возила са регистарском ознаком BG власништво, утврђено је да је возилом у тренутку контроле управљао власник возила, који је превозио два путника, као и да је путник уговорио вожњу путем електронске апликације на мобилном телефону која је произведена и стављена у употребу од стране CARGO TECHNOLOGIES DOO BEOGRAD-SAVSKI VENAC и преко које је путник добио информацију о превозном путу и процењеној вредности услуге превоза пре започете вожње.

Након завршене вожње, путнику је наплаћена услуга превоза. Увидом у регистре које води Градска управа града Београда утврђено је да возач који управљао возилом, којим је обављен превоз, не поседују одобрење локалне самоуправе за обављање јавног превоза путника (посебно одобрење надлежног органа).

Записником о инспекцијском надзору број X-07 Број: 347.2-1239/2019 од 02.07.2019. године који је сачињен од стране инспектора друмског саобраћаја Секретаријата за инспекцијске послове Градске управе града Београда, утврђено је да је коришћењем електронске апликације „CarGo“ која је у власништву CARGO TECHNOLOGIES DOO BEOGRAD-SAVSKI VENAC, преко мобилног телефона, понуђен, наручен и реализован превоз путника кога је на локацији по његовом захтеву, преузео возач _____ путничким возилом са регистарском ознаком BG _____ . Даставни део записника чине фотографије које је инспектор сачинио увидом у апликацију која је коришћена за наручивање и реализацију превоза од стране корисника превоза. Увидом у Уговор о закупу возила број 10/2018 од 20.12.2018. године закључен између закупаодавца _____ и закупца CARGO TECHNOLOGIES DOO BEOGRAD-SAVSKI VENAC, утврђено је да је наведено возило дато у закуп за период од 20.12.2018. године до 10.12.2021. године. Увидом у регистре које води Градска управа града Београда утврђено је да возач који управљао возилом, као ни купац возила којим је обављен превоз, не поседују одобрење локалне самоуправе за обављање јавног превоза путника (посебно одобрење надлежног органа).

Записником о извршеној контроли – надзору комуналног реда број XXXIII-02 Број: 347-14657/2019 од 21.10.2019. године, који је сачињен од стране комуналног милиционара Секретаријата за послове комуналне милиције Градске управе града Београда, приликом контроле путничког возила са регистарском ознаком BG _____ власништво _____ утврђено је да је возилом у тренутку контроле управљао власник возила, који је превозио једног путника. У току контроле комуналне милиције, путник који је затечен у возилу, службеном лицу је дао изјаву о чему је сачињена Службена белешка о прикупљеном обавештењу. Путник је том приликом изјавио да је посредством „CarGo“ апликације наручио такси вожњу на релацији Булевар Краља Александра до Булевара Михајла Пупина. Увидом у регистре које води Градска управа града Београда, утврђено је да возач који управљао возилом, којим је обављен превоз, не поседују одобрење локалне самоуправе за обављање јавног превоза путника (посебно одобрење надлежног органа).

Записником о инспекцијском надзору број X-07 Број: 347.2-267/2020 од 26.05.2020. године који је сачињен од стране инспектора друмског саобраћаја Секретаријата за инспекцијске послове Градске управе града Београда и републичких инспектора за друмски саобраћај Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, код надзорног субјекта _____ ПР, _____ а након извршене контроле возила регистарских ознака BG _____, власништво CARGO TECHNOLOGIES DOO BEOGRAD-SAVSKI VENAC дана 12.03.2020. године (о чему је сачињена Службена белешка број 344-08-15596/2020-18 дана 13.03.2020. године од стране републичког инспектора за друмски саобраћај) којим је управљао возач _____, запослен код _____ ПР, _____ утврђено је да _____ ПР, _____ нема својство превозника и да не поседује одобрење локалне самоуправе за обављање јавног превоза путника, као и да посредством апликације која је у власништву CARGO TECHNOLOGIES DOO BEOGRAD-SAVSKI VENAC возачи који су запослени код _____ ПР наплаћују услугу превоза. Такође, утврђено је да _____ ПР поседује уговоре о раду са возачима _____

Од стране инспектора друмског саобраћаја Секретаријата за инспекцијске послове Градске управе града Београда сачињен је Записник о узимању изјаве број X-07 Број: 347.2-267/2020 од 12.06.2020.године, од возача _____ запосленог код надзорног субјекта ПР, _____ Возач _____ је изјавио, што је и унето у наведени записник, да је члан Удружења _____, да се бави пружањем иновативне помоћи на путу члановима Удружења _____, да лично не наплаћује услугу превоза и да није упознат са начином плаћања, да позиве прима путем апликације „CarGo“ и да помоћу ње одлази по члана Удружења „_____,“ да се превоз врши у свим деловима града без обзира на постојање линија јавног градског превоза, да се врши превоз од врата до врата, да је члан Удружења _____ постао инсталацијом корисничке апликације „CarGo“ и да је дана 12.03.2020.године, када је заустављен од стране републичког инспектора за друмски саобраћај, возио путничко возило регистарске ознаке BG _____ тражећи паркинг место где би сачекао позив за следећу вожњу. Дана 12.03.2020.године управљао је возилом власништво CARGO TECHNOLOGIES DOO BEOGRAD-SAVSKI VENAC, при чему је чекао позив преко апликације за следећу вожњу члана Удружења _____

Такође, неспорно је да је Уговором о пословној сарадњи CARGO TECHNOLOGIES DOO BEOGRAD-SAVSKI VENAC и _____ ПР, _____ од 21.02.2020.године уређен однос између уговорених страна на пољу коришћења информационих технологија, коришћење електронских апликација које су у власништву CARGO TECHNOLOGIES DOO BEOGRAD-SAVSKI VENAC, начин плаћања услуга које пружају уговорне стране, као и услуге које заједнички пружају ка члановима Удружења _____ (удружење), те да су одређени појмови из уговора дефинисани на следећи начин:

- „члан који пружа иновативну услугу и консултантске делатности у области информационе технологије“ означава особу који је члан Удружења, или запослени члан Удружења, а који ће пружати Услугу искључиво другим члановима Удружења, а чији ће релевантни подаци бити достављени CarGo –у.
- „цене услуге“ означава новчани износ (уз укључени износ пореза и такси) који ЦП (_____ ПР) може наплатити од члана за обављену услугу. Услуге у вези са чланством биће регулисане о сопственом трошку чланова.
- „накнада“ означава провизију коју ЦП дужан да плати CarGo –у за коришћење софтера.
- „CarGo сервис“ означава систем који омогућава искључиво кориснику који је члан Удружења да преко мобилне апликације, СМС –а или на други начин који ће бити омогућен од стране CarGo –а пошаље захтев за услугу уговарачу ЦП, који ће захтевану услугу извршити преко члана. Такође, сервис означава и систем преко којег корисник члан може платити услуге _____, а која ће затим бити прослеђена ЦП за извршену услугу.
- „члан“ означава искључиво члана Удружења који је прошао процес регистрације у систему и који преко апликације може користити услуге.
- „услуга“ означава иновативну услугу - консултантске делатности у области информационе технологије коју члан пружа искључиво другим члановима Удружења.

У члану 3. уговора наведено је да се овај уговор закључује искључиво у циљу обуке корисника, односно чланова Удружења, у области информационе технологије, те се у конкретном случају ради се о обуци у области информационе технологије предузетника _____ ПР и запослених, под условом да су чланови удружења.

Иако је Уговором о пословној сарадњи дефинисано да је циљ закључења уговора обука корисника, чланова удружења у области информационе технологије, при чему се преко апликација CarGo захтевају и пружају услуге члановима удружења и то, како је наведено, иновативна услуга –консултантска делатност у области информационе технологије, возач _____

вршио је превоз путника чланова удружења по систему од врата до врата, на релацијама на којима постоји организован јавни линијски превоз путника, и неспорно није пружао никакве услуге консултантска делатност у области информационе технологије, већ искључиво услугу превоза члана удружења коју је уговарао путем апликација „CarGo“.

Увидом у регистар Агенције за привредне регистре утврђено је да је ПР регистрован за обављање претежне делатности 4939 – Остали превоз путника у копненом саобраћају.

На Записник о саслушању сведока број 920-363-347-90/2020-18 од 05.06.2020.године који је сачињен од стране републичког инспектора за друмски саобраћај на месту контроле путничког возила са регистарским ознакама ВГ, власништво, путници који су затечени у возилу, након узимања података и упозорења да је давање лажног исказа кривично дело, изјавили су да су превоз уговорили путем апликације за мобилни телефон „CarGo“ и да су добили процењену цену вожње пре почетка превоза, док се плаћање реализује електронски након завршене вожње.

Записником тржишног инспектора Министарства трговине, туризма и телекомуникације, Сектор тржишне инспекције, Одсек за спречавање нелојалне конкуренције број 334-00-1821/2019-06 од 07.03.2019.године утврђено је да је CARGO TECHNOLOGIES DOO BEOGRAD-SAVSKI VENAC поступио супротно одредбама члана 7. став 2. Закона о оглашавању („Сл. гласник РС“ 6/2016) јер се приказивањем логота Car:Go у току програмског садржаја, као и на остале наведене начине подстиче коришћење апликације „CarGo“, преко које се могу уговорити. наручити и платити услуге превоза путника. Отклањање утврђених неправилности констатованих означеним записником, наложено је Решењем Министарства трговине, туризма и телекомуникације, Сектор тржишне инспекције, Одсек за спречавање нелојалне конкуренције број 334-00-1821/2019-06 од 18.03.2019. године, којим тржишни инспектор забрањује привредном друштву CARGO TECHNOLOGIES DOO BEOGRAD-SAVSKI VENAC да врши оглашавање огласном поруком „Car:Go“ јер се при том оглашава и препоручује коришћење апликације „CarGo“ за наручивање услуге превоза. Такође је наложено да утврђене неправилности CARGO TECHNOLOGIES DOO BEOGRAD-SAVSKI VENAC отклони тако што ће да престане са оглашавањем огласном поруком „CarGo“ на свим телевизијским програмима и на отвореним површинама и огласним паноима (билбордима).

Поред изнетог, из Службене белешке број X-07 број: 3472-255/2020 од 30.06.2020.године коју је сачинио инспектор друмског саобраћаја Секретаријата за инспекцијске послове Градске управе града Београда – Сектор за саобраћајни инспекцијски надзор, Одељења за друмски саобраћај, Одсек за друмски саобраћај Драган Милићевић, а на основу података о захтевима за издавање одобрења за обављање услуге лимо сервиса на територији града Београд које Секретаријату за инспекцијске послове града Београда периодично доставља Секретаријат за јавни превоз града Београда, утврђено је да надзирани субјект CARGO TECHNOLOGIES DOO BEOGRAD није добио одобрење, односно решење, за обављање делатности лимо сервиса.

Такође, увидом у базу података такси службе Секретаријата за јавни превоз града Београда која је инспекторима Секретаријата за инспекцијске послове доступна путем рачунарске мреже Градске управе града Београда дана 29.06.2020.године и 30.06.2020.године утврђено је да наведени надзирани субјект CARGO TECHNOLOGIES DOO не поседује Одобрење за обављање такси превоза које Секретаријат за јавни превоз као надлежни орган издаје. Увидом у исте регистре и базе података утврђено је да ни возачи који су наведени у записницима инспектора

друмског саобраћаја и комуналне милиције као извршиоци услуге превоза у записнику број X-07-347.2-1239/219, у записнику број X-07-347.2-3038/18, у записнику број X-07-347.2-957/19, у записнику број XXXIII-02 347-14657/19, у записнику број X-07-347.2-332/19, у записнику број X-07 Број: 347.2-267/2020 и возач у записнику X-07 Број: 347.2-272/2020, у тренутку обављања контроле и сачињавања записника нису поседовали важеће одобрење Секретаријата за јавни превоз града Београда за обављање такси делатности или лимо сервиса.

Дана 13.07.2020.године, по Захтеву за доставу података број 363-347-044/2020-18-7 од 24.06.2020.године, који је републички инспектор за друмски саобраћај упутио привредном друштву, на адресу електронске поште инспектора Миодрага Репецког, достављен је одговор са скенираним Уговором о пословној сарадњи од 26.12.2017.године сачињен између привредних друштава и CARGO TECHNOLOGIES DOO BEOGRAD-SAVSKI VENAC, као и 5 (пет) рачуна са бројевима од 29.02.2020.године, од 16.03.2020.године, од 31.03.2020.године, од 30.04.2020.године и од 31.05.2020.године сви издати од стране CARGO TECHNOLOGIES DOO BEOGRAD-SAVSKI VENAC у којима је привредном друштву фактурисана „Услуга коришћења апликације“ за период од 01.02.2020.године до 31.05.2020.године.

Увидом у поменути уговор утврђено је да предмет овог уговора регулисање међусобних права и обавеза уговорних страна у погледу пружања услуга посредовања у циљу обављања лимо сервис услуга (изнајмљивање возила са возачем), да је CarGo развио савремену технолошку платформу – скуп софтвера, који омогућава корисницима CarGo мобилне апликације или CarGo вебсајта да ступе у контакт, односно резервишу и користе услугу лимо сервиса (изнајмљивање возила са возачем које пружају трећа лица – привредни субјекти регистровани за обављање услуга лимо сервиса (изнајмљивање возила са возачем) лица и ствари, да се корисник обавезује да користи сервисе CarGo-а путем креираног корисничког налога, као и да за извршене услуге изнајмљивања возила са возачем плати цену која је утврђена ценовником CarGo-а, да се CarGo обавезује да по истеку сваке две седмице Кориснику изда периодични рачун за услуге извршене у току претходне две седмице, као и спецификацију услуга која укључује локацију започињања и завршетка сваке појединачне вожње реализоване посредством CarGo-а према захтеву представника Корисника, време започињања и време завршетка вожње, пређени пут изражен у m, цену, регистарске ознаке возила које је извршило вожњу и друге податке према захтевима Корисника.

Имајући ово у виду, и овај уговор неспорно доказује да CARGO TECHNOLOGIES DOO BEOGRAD-SAVSKI VENAC наступа према корисницима услуге на начин да им путем сопствене апликације нуди и омогућава наручивање, реализацију и плаћање целокупне услуге превоза путничким возилом, са једне адресе на другу, при чему пружаоци услуге превоза не поседују законом прописано одобрење надлежног органа јединице локалне самоуправе. Доказ да су апликације којом се повезују пружаоци и корисници коришћене јесу и рачуни које је CARGO TECHNOLOGIES DOO BEOGRAD-SAVSKI VENAC фактурисао на име за период од 01.02.2020.године до 31.05.2020.године на име „услуга коришћења апликације“.

Дана 13.07.2020.године, републички инспектор за друмски саобраћај је електронским путем упутио допуну захтева _____ за доставу спецификације услуга која је том привредном друштву достављена од стране CARGO TECHNOLOGIES DOO BEOGRAD-SAVSKI VENAC која садржи локацију започињања и завршетка сваке појединачне вожње реализоване посредством CarGo-а према захтеву Корисника, време започињања и време завршетка вожње, време трајања вожње, пређени пут изражен у m, цену, регистарске ознаке возила које је извршило вожњу, за период од 01.01.2020.године до 31.05.2020.године. Такође, тражено је да за период од 01.05.2020.године до 31.05.2020.године доставе мејлови послати од стране „CarGo“ која садржи евиденцију о пруженој услузи у електронској форми, будући да је уговором између ова два привредна друштва предвиђено да ће након сваке обављене вожње кориснику путем мејла бити послата евиденција о пруженој услузи у електронској форми. Поред тога, инспектор је тражио и информацију о томе да ли запослени у _____, приликом коришћења апликације „CarGo“ ради наручивања превоза за долазак и одлазак са посла, користе сопствене корисничке налоге креиране на апликацији или користе налог који је креиран од стране тог привредног друштва.

У вези са тим, дана 15.07.2020.године на електронску пошту инспектора за друмски саобраћај, од стране _____ достављене су спецификације појединачних вожњи које је CARGO TECHNOLOGIES DOO BEOGRAD-SAVSKI VENAC, уз рачун – отпремницу достављао кориснику услуга, а инспектор је обавештен да сваки запослени инсталира апликацију на своје име, али има и опцију службене вожње за _____ или за приватне потребе, тако да се зна сврха вожње.

Увидом у спецификације утврђено је да исте садрже информације о превозном путу, времену и адреси почетка и завршетка вожње, цени вожње, броју фактуре, идентификационом броју предузетника и датуму реализације вожње, те је јасно да је посредством апликације „CarGo“ реализован превоз путника на превозном путу који је у потпуности био реализован по жељи путника, по принципу „од врата до врата“, да је исказана цена превоза која је по рачуну – отпремници плаћена од стране корисника превоза и да се као таква сматра јавним превозом путника који је понуђен, организован, реализован и наплаћен путем информационих технологија (посредством апликација у власништву CARGO TECHNOLOGIES DOO BEOGRAD-SAVSKI VENAC).

Поред изнетог, према Писму о разумевању које су потписали CARGO TECHNOLOGIES DOO BEOGRAD-SAVSKI VENAC и Удружење „_____“ Београд дана 07.02.2020.године, CARGO TECHNOLOGIES DOO BEOGRAD-SAVSKI VENAC врши ексклузивно посредовања у пружању услуге иновативне помоћи на путевима свим члановима Удружења _____. Према Уредби о класификацији делатности („Сл. гласник РС“, број 54/2010) ”паметан урбани превоз” или ”иновативна помоћ на путу”, не постоје као делатности, нити се такви или слични термини користе у опису предвиђених делатности, што указује да се коришћењем ових појмова прикрива делатности која се заиста обавља. Ово доказује и садржај интернет странице <https://appcargo.com>, јер је увидом ову на интернет страницу утврђено да је ту објављена информација да су сви корисници CarGo осигурани, што потврђују 48 полиса обавезног осигурања путника од последица несрећног случаја у јавном превозу за возила која су власништво CARGO TECHNOLOGIES DOO BEOGRAD-SAVSKI VENAC, а које су достављене дописом број 2050/2020 од 12.06.2020.године од стране _____

Имајући у виду све наведено, неспорно је да надзирни субјект CARGO TECHNOLOGIES DOO BEOGRAD-SAVSKI VENAC поступа супротно одредбама Закона о превозу путника у

друмском саобраћају.

Наиме, у члану 87. став 1. Закона о превозу путника у друмском саобраћају прописано је да се такси превоз обавља на основу решења о одобравању такси превоза које издаје општинска, односно градска управа, односно управа надлежна за послове саобраћаја, у оквиру дозвољеног броја такси возила који је утврђен актом из члана 94. став 4. овог закона, а у члану 137а. став 1. прописано је да привредно друштво или предузетник може да обавља лимо сервис ако поседује решење општинске, односно градске управе, односно управе надлежне за послове саобраћаја, којим је утврђено да привредно друштво или предузетник испуњава услове у погледу седишта прописане у члану 87а. став 1. овог закона, услове у погледу пословног угледа прописане у члану 87г. ст. 1. и 2. овог закона, као и услове у погледу возила и возача, а чланом 92. став 2. тачка 2) истог закона забрањено је пружање услуге радио везе, односно услуге информационих технологија или пружање услуге на други начин, са циљем да се кориснику превоза понуди услуга превоза коју пружа субјект који не поседује одобрење надлежног органа јединице локалне самоуправе.

Законом о електронској трговини („Службени гласник РС“, бр. 41/09, 95/13 и 52/19) у члану 20. став 5. прописано је да је пружалац услуге информационог друштва дужан да уклони недопуштен садржај без одлагања, а најкасније у року од два радна дана од дана пријема акта органа надлежног за примену и поступање по закону чија је одредба повређена, а којим му се налаже уклањање недопуштеног садржаја.

Закон о инспекцијском надзору у члану 28. став 2. прописује да је инспектор овлашћен да, без остављања рока за отклањање незаконитости, изрекне меру забране обављања делатности или вршења активности или заплене предмета или документације ако је неопходно да се, сагласно делокругу инспекције, предузму хитне мере ради спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину веће вредности, права и интересе запослених и радно ангажованих лица, привреду, животну средину, биљни или животињски свет, јавне приходе веће вредности, несметан рад органа и организација, комунални ред или безбедност, а чланом 39. став 3. истог закона да жалба не одлаже извршење решења када је, сагласно делокругу инспекције, неопходно предузимање хитних мера ради спречавања или отклањања опасности по живот или здравље људи, имовину, права и интересе запослених и радно ангажованих лица, привреду, животну средину, биљни или животињски свет, јавне приходе, несметан рад органа и организација, комунални ред или безбедност, што се посебно образлаже у решењу. Чланом 41. став 1. наведеног закона прописана је дужност надзираног субјекта да у року од 8 дана од дана истека рока за предузимање мера изречених решењем инспектора обавести инспекцију о извршењу изречених мера, осим када је решењем којим су наложене хитне мере ради спречавања или отклањања опасности по живот и здравље људи, животну средину или биљни или животињски свет одређен краћи рок.

Полазећи од утврђеног чињеничног стања, а имајући у виду наведене одредбе, неспорно је да надзирани субјекат CARGO TECHNOLOGIES DOO BEOGRAD-SAVSKI VENAC поступа супротно одредбама чл. 92. став 2. тачка 2. Закона о превозу путника у друмском саобраћају јер пружа услугу информационих технологија помоћу апликација „CarGo - Go Anywhere“ и „CAR:GO Partner“, које су намењене за коришћење на рачунарима, мобилним телефонима и другим преносним уређајима и којима се кориснику превоза нуди услуга превоза коју пружају субјекти који не поседује одобрење надлежног органа јединице локалне самоуправе, те да у конкретном случају постоји непосредна опасност по права и интересе запослених и радно ангажованих лица, привреду, комунални ред и безбедност саобраћаја.

Наиме, на начин који је описан у садржају објављеном на интернет страници <https://appcargo.com> врши се нуђење, уговарање, пружање и наплата услуге која у погледу својстава, уобичајене намене и накнаде за услугу одговара услузи јавног превоза која је утврђена Законом о превозу путника у друмском саобраћају, а коју сходно том закону може пружати само лице које има одобрење надлежног органа јединице локалне самоуправе.

Наведене активности доводе то тога да возила која се користе за извршење услуге превоза понуђене и уговорене преко ових апликација, неконтролисано и интензивно користе друмске саобраћајнице и остале јавне површине (просторе за паркирање и др.) те на тај начин, свакодневно и целодневно задржавајући се на градским саобраћајницама, угрожавају одржавање комуналног реда у овој области. Имајући у виду да је локална самоуправа дужна да обезбеди да се на истим саобраћајницама крећу и путничка возила за лични превоз, путничка возила и аутобуси правних лица намењена за превоз путника за сопствене потребе, теретна возила којима се обавља делатност превоза робе и превоз робе за сопствене потребе, затим приоритетно возила хитне помоћи, полиције и војске, ватрогасна возила, моторна возила-радне машине, као и шинска возила и тролејбуси мора се изузетно водити рачуна да у сваком тренутку број возила, која се налазе на наведеним површинама, буде у складу са капацитетом и приоритетом друмских саобраћајница. Ово је нарочито важно за територију јединице локалне самоуправе на којој је ради задовољења основних потреба становништва (одласка на посао, у школу, код лекара, рада комуналних служби...) потребно обезбедити услове за неопходну мобилност становништва која првенствено зависи од функционисања саобраћајног система. Како би остварило што боље функционисање саобраћајног система јединице локалне самоуправе, поред регулисања саобраћаја на својој територији, дужне су да организују локални превоз тако што исти уређују и обезбеђују услове за функционисање тог превоза. На тај начин остварују и обавезу одржавања комуналног реда у области паркирања, превоза путника у градском и приградском, односно локалном саобраћају, као и области такси превоза.

Поред тога, вршењем ових активности повећава се ризик од саобраћајних незгода, те се на тај начин додатно угрожава безбедност свих учесника у саобраћају, посебно када се има у виду да се услуга превоза пружа од стране возача и возилима која немају претходну проверу испуњености прописаних услова која је иначе предвиђена за возаче и возила у јавном превозу.

Имајући у виду све напред наведено, инспектор друмског саобраћаја одлучио је као у диспозитиву овог решења на основу овлашћења прописаног одредбом члана 28. став 2, члана 37. став 1, члана 39. став 3. и члана 41. став 1. Закона о инспекцијском надзору, члана 20. став 5. Закона о електронској трговини, те овлашћења датих чланом 155. Закона о превозу путника у друмском саобраћају.

Решено у Секретаријату за инспекцијске послове Градске управе града Београда – Сектору за саобраћајни инспекцијски надзор, Одељење за друмски саобраћај, Одсек за друмски саобраћај, Београд, Улица 27.марта бр. 43-45, под бројем X – 07 Број: 3472-255-1/2020, дана 17.07.2020. године.

Упутство о правном средству: Против овог решења може се изјавити жалба Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, у року од 15 дана од дана уручења решења. Жалба таксирана са 480,00 динара административне таксе, која се уплаћује на рачун: 840-742221843-57, позив на бр. 97-50-016 - републичке административне таксе, предаје се преко овог Секретаријата.

Решење достављено:

1. CARGO TECHNOLOGIES DOO BEOGRAD – SAVSKI VENAC, МБ:21087025, ПИБ:108884891, са седиштем у Београду, Савски венац, Улица Др Милутина Ивковића бр. 2А, III спрат, стан бр. 4.
2. Архиви.

ИНСПЕКТОР ДРУМСКОГ САОБРАЋАЈА



Зоран Бабић

